



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul regiunilor  
Consolidarea capacității sectorului pensiilor suplimentare al UE de a îmbunătăți veniturile  
din pensii și de a furniza capital pe termen lung economiei UE  
COM (2025) 839 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/162/14.04.2026,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art.1. - Senatul României**

(1) Constată că:

- a) este esențială consolidarea sistemelor de pensii suplimentare pentru a răspunde provocărilor generate de evoluțiile demografice. Aceste provocări pot genera, totodată, oportunități semnificative;
- b) adaptarea cadrului normativ, atât la nivel european, cât și național, poate conduce la îmbunătățirea performanței investiționale a acestor sisteme și la reducerea presiunii asupra sistemelor publice de pensii. În acest context, se pot crea premise pentru stimularea investițiilor în economia Uniunii și pentru consolidarea echității între generații.

(2) Apreciază că:

- a) documentul analizat este corelat cu obiectivele Strategiei de alfabetizare financiară;
- b) alfabetizarea financiară reprezintă un factor esențial pentru dezvoltarea pensiilor suplimentare, întrucât permite cetățenilor să adopte decizii informate privind economisirea și investițiile pe termen lung.

**Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... aprilie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului  
Mircea ABRUDEAN**

București, ... aprilie 2026

Nr. ....



Comisia pentru Afaceri Europene

**RAPORT**

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul regiunilor**

**Consolidarea capacității sectorului pensiilor suplimentare al UE de a îmbunătăți veniturile din pensii și de a furniza capital pe termen lung economiei UE**

**COM (2025) 839 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul regiunilor - Consolidarea capacității sectorului pensiilor suplimentare al UE de a îmbunătăți veniturile din pensii și de a furniza capital pe termen lung economiei UE, COM (2025) 839 final.

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 7 aprilie a.c. în prezența reprezentantului Ministerului Afacerilor Externe.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerul Muncii, Ministerului de Finanțe și a Ministerului Afacerilor Externe.

Comisiile sesizate pentru examinarea, nu au transmis observații.

**Descrierea documentului**

Progresele economice și sociale semnificative realizate la nivel european în ultimele decenii au condus la creșterea speranței de viață și la îmbunătățirea stării de

sănătate a populației. Cu toate acestea, îmbătrânirea populației și reducerea ponderii populației active exercită o presiune tot mai accentuată asupra bugetelor publice și a sistemelor de pensii.

Pensiile constituie un pilon fundamental al protecției sociale, contribuind la asigurarea securității veniturilor și a demnității persoanelor vârstnice. Sistemele de pensii îndeplinesc funcții esențiale, în special în prevenirea sărăciei și în asigurarea unor venituri de înlocuire adecvate. La nivelul Uniunii Europene, evoluțiile demografice și transformările pieței muncii pun în discuție atât sustenabilitatea pe termen lung, cât și adecvarea sistemelor de pensii.

Pensiile publice sunt finanțate, în principal, din venituri curente, în timp ce pensiile suplimentare – ocupaționale și personale – reprezintă mecanisme complementare de economisire, finanțate de persoane fizice și/sau angajatori, cu scopul de a completa veniturile din sistemul public.

Comisia Europeană evidențiază faptul că, în numeroase state membre, pensiile suplimentare se află încă într-un stadiu insuficient de dezvoltare. În acest context, sunt necesare eforturi orientate către:

- creșterea gradului de acoperire și a transparenței sistemelor de pensii suplimentare, în beneficiul viitorilor pensionari;
- îmbunătățirea rentabilității reale nete a activelor de pensii.

Documentul subliniază necesitatea unei acțiuni rapide din partea statelor membre pentru consolidarea acestor sisteme și promovează adoptarea unei abordări integrate, menite să faciliteze accesul cetățenilor la pensii suplimentare.

Scopul Comunicării este de a încuraja adoptarea de reforme și măsuri care să contribuie la creșterea veniturilor din pensii și la asigurarea sustenabilității sistemelor pentru generațiile viitoare.

Prezenta Comunicare face parte dintr-un pachet legislativ care include:

- o recomandare privind sistemele de urmărire a pensiilor;
- o propunere de modificare a Directivei (IORP II);
- o propunere de modificare a Regulamentului privind produsul paneuropean de pensii personale (PEPP).

Propunerea este aliniată cu Busola pentru competitivitate și cu Strategia privind uniunea economiilor și a investițiilor (UEI), prin care Comisia urmărește valorificarea potențialului sectorului pensiilor suplimentare în sprijinul creșterii economice și al competitivității Uniunii.

Documentul evidențiază diversitatea semnificativă a sistemelor de pensii suplimentare la nivelul UE, statele membre aflându-se în stadii diferite de dezvoltare. Deși organizarea sistemelor de pensii ține în principal de competența națională, Uniunea poate contribui la consolidarea acestora, inclusiv prin cadrul normativ existent.

În acest sens, sunt relevante următoarele instrumente ale UE:

- Directiva privind instituțiile pentru furnizarea de pensii ocupaționale (IORP II);
- Regulamentul privind produsul paneuropean de pensii personale (PEPP);
- Directiva privind dobândirea și păstrarea drepturilor la pensie suplimentară.

### Provocări identificate

Documentul evidențiază următoarele tipuri de provocări:

- **Demografice:** îmbătrânirea populației și reducerea populației active, cu impact direct asupra finanțelor publice;
- **De sustenabilitate:** creșterea economică modestă, corelată cu presiunile demografice, afectează echilibrul sistemelor de pensii;
- **De adecvare:** conform Raportului privind îmbătrânirea populației (2024), veniturile din pensiile publice sunt estimate să scadă cu aproximativ 7 puncte procentuale până în 2070, comparativ cu 2022;
- **Lacune de acoperire:** doar aproximativ 20% dintre europeni participă la scheme ocupaționale, iar 18% dețin produse de pensii personale (date EIOPA, 2024);
- **Fragmentare și dimensiune redusă a pieței:** existența unor sisteme fragmentate și interpretări divergente ale principiului „persoanei prudente”.

### Măsuri de politică

Măsurile propuse vizează consolidarea securității financiare a pensionarilor și, concomitent, creșterea sustenabilității și rezilienței sistemelor de pensii.

Revizuirea Directivei IORP II urmărește crearea unui cadru mai eficient și mai robust pentru pensiile ocupaționale la nivelul UE.

Revizuirea Regulamentului PEPP are ca obiectiv creșterea accesibilității produsului paneuropean de pensii personale, atât pentru participanți, cât și pentru furnizori.

### Principiul „persoanei prudente”

Comunicarea analizează aplicarea neuniformă a acestui principiu la nivelul statelor membre și urmărește:

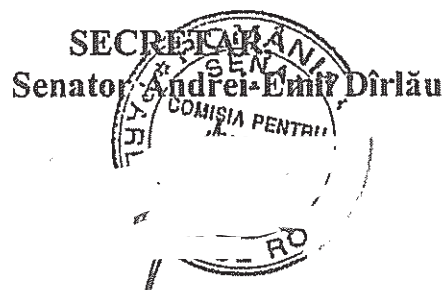
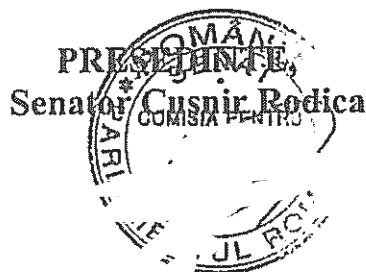
- clarificarea caracterului său de obligație fiduciară esențială;
- prezentarea cerințelor impuse de legislația UE;
- furnizarea de orientări neobligatorii pentru o aplicare mai coerentă și eficientă.

## În urma examinării, membrii comisiei

- **consideră că**
  - este esențială consolidarea sistemelor de pensii suplimentare pentru a răspunde provocărilor generate de evoluțiile demografice. Aceste provocări pot genera, totodată, oportunități semnificative;
  - adaptarea cadrului normativ, atât la nivel european, cât și național, poate conduce la îmbunătățirea performanței investiționale a acestor sisteme și la reducerea presiunii asupra sistemelor publice de pensii. În acest context, se pot crea premise pentru stimularea investițiilor în economia Uniunii și pentru consolidarea echității între generații.
- **apreciază că:**
  - documentul analizat este corelat cu obiectivele Strategiei de alfabetizare financiară;
  - alfabetizarea financiară reprezintă un factor esențial pentru dezvoltarea pensiilor suplimentare, întrucât permite cetățenilor să adopte decizii informate privind economisirea și investițiile pe termen lung.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 839 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.



Întocmit: Nicoleta Aldea, Consilier-parlamentar